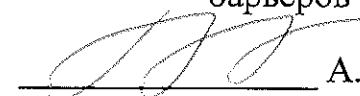


«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель Комитета РСПП по
совершенствованию контрольно-надзорной
деятельности и устранению административных
барьеров


А.В. Варичев

«11» ноября 2017 г.

ОТЧЕТ

о работе Комитета РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и
устранению административных барьеров за 2017 год

Деятельность Комитета

В соответствии с регламентом работы РСПП, положением о Комитете РСПП по совершенствованию деятельности контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров (далее – Комитет) в отчетном периоде под руководством председателя Комитета проведено три заседания в очной форме.

Согласно плану работы Комитета на 2017 год на заседаниях Комитета рассмотрены вопросы, направленные на совершенствование порядка и сроков получения исходно-разрешительной документации по объектам капитального строительства, замены контрольно-надзорной деятельности (строительный, экологический, санитарно-эпидемиологический надзор, надзор в области промышленной безопасности, пожарной безопасности) страхованием соответствующих рисков и переход от экспертизы проектной документации, инженерных изысканий, экологической экспертизы и экспертизы промышленной безопасности к страхованию соответствующих рисков. Рассмотрен ход работы над законопроектом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе обсуждены вопросы оптимизации численности контрольно-надзорных органов. Также рассматривались вопросы совершенствования требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части отнесения установок металлизации и брикетирования, а также агломерационных фабрик к объектам металлургической промышленности, порядка проведения экспертизы проектно-сметной документации в случае признания ее модифицированной. Кроме того, в соответствии с поручением Бюро Правления РСПП на заседании Комитета рассмотрена программа «Пространство для инициативы» Стратегий развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг. в части реформы контрольно-надзорной деятельности, а также устранения избыточного и неэффективного нормативного правового регулирования.

В 2017 г. в целях улучшения и совершенствования деятельности Комитета проведена работа по актуализации его состава, включены представители организаций, направившие свои пожелания войти в состав Комитета. По итогам работы обновленный состав Комитета утвержден Президентом РСПП А.Н. Шохиним и размещен на сайте Комитета в сети Интернет.

В результате рассмотренных вопросов на заседаниях Комитета были от РСПП направлены соответствующие обращения в федеральные органы исполнительной власти, такие как Ростехнадзор А.В. Алешину о переходе на электронный документооборот при выдаче разрешительной документации, Рослесхоз И.В. Валентику о сроках выдачи и согласования исходно-разрешительной документации по лесопользованию. По итогам рассмотрения вопросов проведены рабочие встречи с представителями бизнеса и указанных органов власти, выработаны дальнейшие шаги по совершенствованию деятельности в сфере документооборота.

Комитет рассмотрел обращения Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей по вопросам, связанным с внесением изменений в законодательство, регулирующее сферу охраны труда и промышленной безопасности, с проведением предварительных и периодических медицинских осмотров работников предприятий на территории Свердловской области, а также связанным с санитарно-гигиеническим нормированием, оценкой условий труда и оценки профессиональных рисков. По итогам рассмотрения, принято решение направить обращения для рассмотрения в профильные Комитеты и Комиссии РСПП, а также в соответствующие экспертные рабочие группы по пересмотру обязательных требований.

Во исполнение решений, принятых на заседании Комитета 22.06.2017, Комитет принимает участие в работе по разработке проекта федерального закона «О разрешительной деятельности в Российской Федерации». В связи с этим на заседании Комитета обсуждался вопрос о возможной смене наименования Комитета. В связи с этим внесено в РСПП предложение о смене нынешнего наименования Комитета на «Комитет РСПП по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности».

Членами Комитета постоянно ведется:

- Мониторинг законопроектов, рассматриваемых ГД ФС РФ (затрагивающих контрольно-надзорную деятельность и правоприменительную практику в указанной сфере).

Действует и регулярно обновляется сайт Комитета www.goskontrol-rspp.ru

Участие в подготовке нормативных правовых документов Российской Федерации

В течение года в соответствии с письмами РСПП, Аппарата Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минюста России, Минкомсвязи России, Роспотребнадзора России и других органов исполнительной власти Комитетом рассмотрены проекты более 20 нормативных правовых актов, в том числе в рамках официальной процедуры оценки регулирующего воздействия, на большую часть которых подготовлены заключения Комитета, в том числе:

- проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности контрольных органов, соблюдения обязательных требований, проведение экспертиз, организации мероприятий по контролю. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялись парламентские слушания на тему «Законопроект о государственном и муниципальном контроле как паровая основа формирования нового облика системы государственного и муниципального контроля», планируется, что законопроект будет внесен в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в конце ноября 2017 г.

- проект федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации», регулирующий

разрешительный режим в стране и разработанный Минэкономразвития России во исполнение поручения Президента Российской Федерации;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О недрах» в части установления оснований для проведения внеплановых проверок в рамках организации и осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в части системного совершенствования правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», закрепляющий правовой статус перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования и подлежащих размещению на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора);

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 24.7 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления правил отнесения издержек по делам об административных правонарушениях на счет лица, совершившего административное правонарушение, либо на счет федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающий исключение внешнего муниципального финансового контроля из сферы действия данного Федерального закона;

- проект федерального закона «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», закрепляющий единые правила установления, исчисления и взимания отдельных обязательных платежей, разработанный Минфином России во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, данного по итогам Российского инвестиционного форума в г. Сочи 27-28 февраля 2017 г.;

- проект федерального закона «О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект приказа Роспотребнадзора «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок»;
- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», направленный на предоставление Россельхознадзору полномочий по осуществлению контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в ходе их производства, применения, реализации, транспортировки, хранения, уничтожения, ввоза в Российскую Федерацию.

В рамках работы экспертных рабочих групп по пересмотру обязательных требований (по видам контроля (надзора), по видам предпринимательской деятельности, созданных в соответствии с поручением проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации, членами Комитета направлялись предложения по устранению избыточных обязательных требований государственного надзора в области промышленной безопасности, которые были рассмотрены Минюстом России.

Также в рамках деятельности указанных рабочих групп рассматривались проекты чек-листов Росприроднадзора и Ростехнадзора.

Кроме того, Комитетом рассматривались паспорта приоритетных проектов, включенных в состав приоритетной программы «Реформы контрольной и надзорной деятельности»:

- ✓ внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- ✓ внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- ✓ внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- ✓ систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований;
- ✓ повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Участие в координационных и совещательных органах при Правительстве Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти

Представители Комитета на постоянной основе принимает участие в заседаниях Подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы под руководством Министра Российской Федерации М.А. Абызова. Комитет мониторит ход реализации План мероприятий («дорожную карту») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2016 № 100.

Федерации от 01.04.2016 № 559-р.

Кроме того, Комитет продолжает принимать участие в реализации приоритетного направления «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в рамках деятельности:

- ✓ проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;
- ✓ общественно-делового совета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;
- ✓ рабочей группы по стратегическому направлению «Реформа контрольно-надзорной деятельности»;
- ✓ экспертной группы приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;
- ✓ экспертных рабочих группах по пересмотру обязательных требований направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Представители Комитета принимали участие в подготовке доклада к Государственному совету Российской Федерации «О результатах внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса». В связи с чем, заместитель председателя Комитета вошла в состав:

- ✓ редакционной группы Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О результатах внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса»;
- ✓ рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О результатах внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса».

Кроме того, Комитет вошел в состав рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», созданной при Минэкономразвития России.

Заместитель председателя Комитета и ответственный секретарь приняли участие в:

- экспертной сессии по оценке полноты перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность;
- заседании круглого стола «Внедрение механизма обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов на базе «Личного кабинета»;
- рабочем совещании по обсуждению методики оценки снижения уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- конференции «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;
- экспертном совещании «Подходы к анализу видов контроля с целью их отмены, делегирования, замещения альтернативными негосударственными механизмами»;
- экспертном обсуждении «Методики формирования индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций»;
- рабочем совещании по обсуждению Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований.
- рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;
- парламентских слушаниях на тему «Законопроект о государственном и муниципальном контроле как паровая основа формирования нового облика системы государственного и муниципального контроля»;
- семинаре по вопросу реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Работа над ежегодным аналитическим докладом Комитета по контрольно-надзорной деятельности

В марте 2017 г. в рамках Недели российского бизнеса проведена конференция ««Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность: интересы бизнеса и государства»», на которой Комитет презентовал ежегодный Аналитический доклад «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в РФ за 2016 г.». Аналитический доклад 2016 г. разделен на два раздела - разрешительная и контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации. Впервые в докладе отражены общие вопросы регулирования разрешительной деятельности, в том числе, перечислены все виды деятельности, подпадающие под разрешительный режим, а также проведен анализ начатой Правительством РФ реформы контрольно-надзорной деятельности, путем ее оценки по наиболее актуальным для бизнеса направлениям (раскрытие обязательных требований, применение риск-ориентированного подхода, стандартизация мероприятий по контролю, отказ от «палочной» системы оценки контрольных органов, возможность выхода из-под государственного контроля посредством применения добровольных систем негосударственной оценки соответствия). Доклад подготовлен совместно с НИУ ВШЭ.

В настоящее время идет работа над подготовкой очередного ежегодного доклада Комитета по контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации за 2017 год. Проводятся обсуждения с Министерством экономического развития Российской Федерации, Открытым Правительством, а также экспертами из НИУ ВШЭ. Планируется, что доклад будет посвящен анализу реализации приоритетного направления «Реформа контрольно-надзорной деятельности», а также контрольно-надзорному регулированию в отдельных сферах предпринимательской деятельности.