

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРИКАЗ
от 14 апреля 2016 г. N 168**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА-ГРАФИКА РЕАЛИЗАЦИИ МИНТРУДОМ РОССИИ
ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНОЙ КАРТЫ") ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2016 - 2017 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОГО РАСПОРЯЖЕНИЕМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 1 АПРЕЛЯ 2016 Г. N 559-Р**

Во исполнение [пункта 2](#) распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р приказываю:

1. Утвердить прилагаемый [план-график](#) реализации Минтрудом России [плана](#) мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.А. Черкасова.

Министр
М.ТОПИЛИН

Утвержден
приказом Минтруда России
от 14 апреля 2016 г. N 168

ПЛАН-ГРАФИК
РЕАЛИЗАЦИИ МИНТРУДОМ РОССИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ

("ДОРОЖНОЙ КАРТЫ") ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2016 - 2017 ГОДЫ

	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Вид документа	Ответственные исполнители
N п/п	I. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий			
1.	Участие в определении видов государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода на начальном этапе указанного подхода (при организации и осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году)	Апрель 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Роструд
2.	Участие в определении правил отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности (вместе с возможностями изменения установленной интенсивности проведения мероприятий по контролю)	Апрель 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Роструд
3.	Участие в определении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к	Апрель 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Роструд

	определенной категории риска, определенному классу (категории)			
4.	Разработка методики расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения в целях отнесения объектов контроля к определенной категории риска	Май 2016 г.	Проект приказа Роструда	Роструд Департамент условий и охраны труда
5.	Законодательное закрепление возможности использования риск-ориентированного подхода при организации и проведении внеплановых проверок	II квартал 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
6.	Подготовка методических рекомендаций и типового плана федерального органа исполнительной власти по внедрению риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) (по итогам реализации начального этапа внедрения риск-ориентированного подхода в федеральных органах исполнительной власти)	Февраль 2017 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
7.	Подготовка информации о реализации применения отдельными федеральными органами исполнительной власти риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного	Февраль 2017 г.	Информация в Минэкономразвития России	Роструд Департамент условий и охраны труда

	контроля (надзора), определение видов государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорных мероприятий начиная с 2018 года			
II. Совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности (мероприятий по контролю)				
8.	Совершенствование законодательных процедур организации и проведения проверок в целях исключения возможностей уклонения недобросовестных хозяйствующих субъектов от проведения проверок	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
9.	Дополнительное законодательное регулирование порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров в целях установления гарантий прав хозяйствующих субъектов	Июнь 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
10.	Законодательное закрепление порядка проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия контрольно-надзорных органов с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, закрепление новых форм осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе мониторинговых мероприятий и контрольной закупки	II квартал 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд

11.	Совершенствование порядка запроса контрольно-надзорными органами документов и (или) информации, которые находятся в распоряжении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, урегулирование порядка перехода документальной проверки в выездную в связи с невозможностью завершения документальной проверки	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
12.	Законодательное урегулирование порядка исчисления сроков при назначении, проведении и окончании проверки	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
13.	Законодательное закрепление возможности использования проверочных листов (контрольных списков вопросов) при осуществлении государственного контроля (надзора), обязательности их использования для отдельных видов проверяемых субъектов	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
14.	Расширение перечня оснований для внесения изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Июль 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
15.	Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с целью учета изменений	Согласно планам мероприятий по реализации федеральных	Проекты постановления и распоряжения Правительства	Департамент условий и охраны труда Роструд

	федеральных законов	законов	Российской Федерации, проект приказа Минтруда России (при необходимости)	
16.	Подготовка предложений по совершенствованию механизмов досудебного (внесудебного) разрешения споров, возникающих в ходе и по итогам проведения мероприятий по контролю	Октябрь 2016 г.	Предложения Министру Российской Федерации М.А. Абызову	Департамент условий и охраны труда Роструд
17.	Законодательное закрепление необходимости принятия положения о каждом виде государственного контроля (надзора), административного регламента осуществления каждого вида государственного контроля (надзора), установление их структуры и содержания	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
18.	Поэтапное размещение (в период до конца 2018 года) в едином реестре проверок информации: о проверках по всем видам контроля (надзора), не подпадающих под действие норм Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением тех из них, которые связаны с обеспечением обороны страны, национальной	Февраль 2017 г., далее - раз в год	Информация в Минэкономразвития России	Роструд

	безопасности Российской Федерации и защитой от терроризма; о таких видах контрольно-надзорных мероприятий (помимо проверок), которые создают юридически значимые последствия для подконтрольных субъектов			
III. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов				
19.	Определение показателей результативности осуществления федерального государственного контроля (надзора)	Ноябрь 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
20.	Внедрение системы оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности и органов, ее осуществляющих, применительно ко всем видам государственного контроля (надзора)	Декабрь 2017 г.	Информация в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
IV. Систематизация и актуализация обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, включая исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований				
21.	Разработка методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), а	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Департамент правовой и международной деятельности Роструд

	также типовой формы перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю			
22.	Составление перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение их на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в сети "Интернет" и регулярное обновление информации об указанных актах	2-месячный срок со дня одобрения подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций методических рекомендаций, указанных в пункте 20	Проект приказа Роструда	Роструд Департамент условий и охраны труда
23.	Размещение текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в сети "Интернет"	4-месячный срок со дня одобрения подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций методических рекомендаций, указанных в пункте 20	Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-надзорных функций	Департамент условий и охраны труда Роструд
24.	Оценка полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на официальных сайтах федеральных	Декабрь 2016 г., далее - по мере необходимости с ежегодным	Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-	Департамент условий и охраны труда Роструд

	органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в сети "Интернет"	представлением докладов	надзорных функций	
25.	Разработка планов-графиков федеральных органов исполнительной власти по актуализации обязательных требований по каждому виду государственного контроля (надзора), в том числе по исключению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований	Сентябрь 2016 г.	Проект приказа Минтруда России	Департамент условий и охраны труда Роструд
26.	Разработка предложений по определению особенностей установления новых обязательных требований	Ноябрь 2016 г.	Доклад Министру Российской Федерации М.А. Абызову	Департамент условий и охраны труда Роструд
27.	Подготовка предложений по устранению дублирующих обязательных требований в сфере обеспечения безопасных условий труда	Май 2016 г.	Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-надзорных функций	Департамент условий и охраны труда Роструд
28.	Подготовка предложений по устранению устаревших и избыточных обязательных требований в трудовой сфере	Декабрь 2016 г.	Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-надзорных функций	Департамент условий и охраны труда Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства

				Роструд
	V. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований			
29.	Установление порядка обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, и публикации результатов указанных обобщения и анализа	Сентябрь 2016 г.	Проект приказа Роструда Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-надзорных функций	Департамент условий и охраны труда Роструд
30.	Подготовка и реализация программ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований	Декабрь 2016 г.	Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-надзорных функций, программа профилактических мероприятий	Департамент условий и охраны труда Роструд
31.	Участие в подготовке методических рекомендаций по составлению перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда вследствие	Май 2017 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд

	нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений			
32.	Составление перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений	Декабрь 2017 г. (по отдельному плану-графику)	Перечень типовых нарушений Доклад в подкомиссию по совершенствованию контрольно-надзорных функций, программа профилактических мероприятий	Департамент условий и охраны труда Роструд
33.	Законодательное закрепление возможности вынесения контрольно-надзорными органами предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Май 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда Роструд
VI. Подготовка предложений по оптимизации контрольно-надзорных функций, в том числе по выявлению и устранению избыточных и дублирующих функций				
34.	Определение структуры (матрицы) функций и полномочий органов контроля (надзора) на федеральном, региональном и муниципальном уровнях	Ноябрь 2016 г.	Доклад в Правительственную комиссию по проведению административной реформы	Департамент условий и охраны труда Роструд
35.	Определение закрытого перечня видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установление	Январь 2017 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Департамент условий и охраны труда

	порядка его изменения			Департамент государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Роструд
36.	Подготовка предложений по оптимизации структуры и сокращению численности контрольных и надзорных органов, их объединению по сферам деятельности, уточнению и исключению дублирования функций	Июнь 2016 г.	Доклад в Правительственную комиссию по проведению административной реформы	Департамент условий и охраны труда Департамент государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Роструд
VII. Формирование научно-образовательной базы в интересах контрольно-надзорных органов, в том числе обеспечивающей подготовку и регулярную переподготовку кадров				
37.	Разработка отраслевых планов исследований в области риск-ориентированной контрольно-надзорной деятельности	Май 2016 г.	Приказ Роструда	Роструд
38.	Реализация отраслевых планов исследований в области риск-ориентированной контрольно-надзорной	Июль 2017 г.	Доклад в подкомиссию по совершенствован	Роструд

	деятельности: создание стандартов, разработка требований, контрольно-надзорных мероприятий и др.		ию контрольно-надзорных функций	
39.	Создание реестра результатов научно-исследовательской деятельности в различных отраслях для обеспечения контрольно-надзорных мероприятий	Ноябрь 2017 г.	Предложения в Минобрнауки России	Роструд
40.	Определение потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации государственных гражданских служащих государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия	Ежегодно, не позднее 30 апреля	Доклад в Правительство Российской Федерации	Департамент государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции
41.	Организация дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в части использования при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий риск-ориентированного подхода, а также методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности указанных федеральных государственных гражданских служащих	Февраль 2017 г., далее - ежегодно	Доклад в Правительство Российской Федерации	Департамент государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции

42.	<p>Подготовка следующих предложений по повышению качества отбора претендентов на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия:</p> <p>детализированные квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, с целью включения в справочник квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим, опубликованный на официальном сайте Минтруда России в сети "Интернет"; внесение изменений в ведомственные правовые акты, устанавливающие методики проведения конкурса на замещение должности гражданской службы и квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими указанных федеральных органов исполнительной власти; подготовка оценочных заданий для проверки соответствия претендентов</p>	Ноябрь 2017 г.	Доклад в Правительство Российской Федерации	Департамент государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции
-----	---	----------------	---	--

	и гражданских служащих квалификационным требованиям для замещения должностей гражданской службы			
	VIII. Развитие информационных систем и совершенствование межведомственного взаимодействия в целях обеспечения осуществления контрольно-надзорной деятельности			
43.	Участие в определении порядка запроса и получения, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при организации и проведении проверок органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля	Апрель 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Роструд
44.	Участие в определении перечня документов и (или) информации, необходимых органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля при организации и проведении проверок, находящихся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного	Апрель 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Роструд Департамент условий и охраны труда

	самоуправления организаций			
45.	Реализация технических мероприятий по обеспечению межведомственного взаимодействия при организации и проведении проверок	По отдельному плану-графику	Информация в Минэкономразвития России	Роструд
46.	Участие в разработке методических рекомендаций по информатизации контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти, включающих описание подходов к ведению реестра объектов, к автоматизации процессов проведения проверок, планированию и учету контрольных мероприятий, основанных на риск-ориентированном подходе, схемы интеграции с межведомственными федеральными государственными информационными системами (в том числе с федеральной государственной информационной системой "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)", единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства, единым реестром проверок)	Декабрь 2016 г.	Предложения в Минэкономразвития России	Роструд Департамент условий и охраны труда